

Số: 226 /TTr-HĐND

Khánh Hòa, ngày 02 tháng 8 năm 2016

TỜ TRÌNH

Về điều chỉnh chương trình giám sát của HĐND tỉnh năm 2016 và dự kiến chương trình giám sát của HĐND tỉnh năm 2017

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện quy định tại điều 58 Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015; theo đề nghị của Ban Thường trực Ủy ban MTTQVN tỉnh; các Ban của HĐND tỉnh và ý kiến, kiến nghị của cử tri thời gian qua, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh về điều chỉnh chương trình giám sát của HĐND tỉnh năm 2016 và dự kiến chương trình giám sát của HĐND tỉnh năm 2017 với những nội dung cụ thể như sau:

I. ĐÁNH GIÁ CHUNG VỀ VIỆC TRIỂN KHAI THỰC HIỆN CHƯƠNG TRÌNH GIÁM SÁT CỦA HĐND TỈNH NĂM 2016

Năm 2016 là năm chuyển giao giữa hai nhiệm kỳ của HĐND tỉnh, cũng là năm diễn ra nhiều sự kiện quan trọng của đất nước và của tỉnh. Mặt khác, đây cũng là năm nhiều văn bản luật liên quan đến hoạt động của HĐND, UBND có hiệu lực thi hành (luật tổ chức chính quyền địa phương, luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân, luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật...). Trong thời gian ngắn, vừa phải ổn định tổ chức, vừa phải tiến hành nhiều hoạt động theo chức năng, nhiệm vụ luật định nhưng Thường trực Hội đồng nhân dân, các ban của Hội đồng nhân dân tỉnh đã và đang triển khai các nội dung giám sát năm 2016 theo đúng kế hoạch; nội dung các chuyên đề giám sát phù hợp với tình hình thực tế và nguyện vọng của cử tri. Công tác tổ chức hoạt động giám sát của các Ban của HĐND tỉnh thực hiện đúng quy trình, chuyên sâu, đúng tiến độ, bảo đảm chất lượng. Công tác điều hoà, phối hợp hoạt động giám sát có một số chuyển biến, hạn chế đáng kể sự chòng chéo trong hoạt động giám sát và tình trạng nhiều đoàn giám sát đến địa phương trong cùng một thời điểm.

Riêng đối với Thường trực HĐND tỉnh, từ đầu năm đến nay, ngoài việc giám sát công tác bầu cử theo quy định của Luật bầu cử đại biểu Quốc hội và đại biểu Hội đồng nhân dân, đã triển khai tích cực công tác rà soát việc thực hiện các nghị quyết của HĐND tỉnh trong nhiệm kỳ 2011-2016 để chuẩn bị báo cáo HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ 3 (tháng 12/2016). Bên cạnh đó, các hoạt động giám sát thường xuyên như xem xét các báo cáo, giải quyết khiếu nại, tố cáo vẫn đang tiếp tục được triển khai, đóng góp vào kết quả hoạt động giám sát chung của Hội đồng nhân dân tỉnh.

II. ĐIỀU CHỈNH, BỔ SUNG CHƯƠNG TRÌNH GIÁM SÁT CỦA HĐND TỈNH NĂM 2016

1. Về nội dung giám sát của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh

Tại kỳ họp thứ 11, HĐND tỉnh khóa V (tháng 12/2015), HĐND tỉnh đã thông qua nghị quyết về Chương trình hoạt động giám sát của HĐND tỉnh năm 2016, theo đó, tại Khoản 1, Điều 2 nghị quyết giao Thường trực HĐND tỉnh giám sát chuyên đề “Việc thi hành các nghị quyết quy phạm pháp luật của HĐND tỉnh nhiệm kỳ 2011-2016”, báo cáo tại kỳ họp thứ 3.

Hiện nay, Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015 đã có hiệu lực thi hành với nhiều nội dung giám sát mới được bổ sung. Một trong những nội dung mới được quy định là hoạt động giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri thuộc thẩm quyền của Thường trực HĐND tỉnh. Theo đó, Điều 74 quy định:

“1. Thường trực HĐND có trách nhiệm giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri và chuẩn bị báo cáo giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri của các cơ quan nhà nước có thẩm quyền trình HĐND cùng cấp.”

...

4. Thường trực HĐND chỉ đạo xây dựng báo cáo giám sát kết quả giải quyết kiến nghị của cử tri và dự thảo nghị quyết về việc giải quyết kiến nghị của cử tri trình HĐND cùng cấp”.

Do vậy, để đảm bảo thực hiện quy định của Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân năm 2015, Thường trực HĐND tỉnh đề nghị **bổ sung nội dung giám sát của Thường trực HĐND tỉnh năm 2016** là “Giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri gửi đến kỳ họp thứ 2 HĐND tỉnh khóa VI”, báo cáo kết quả giám sát tại kỳ họp thứ 3 (tháng 12/2016).

2. Về bổ sung nội dung giám sát chuyên đề của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2016

Ngày 27/7/2016, Thường trực HĐND tỉnh nhận được công văn số 212/HĐND-VHXH của Ban văn hóa – xã hội của HĐND tỉnh đề nghị bổ sung 02 chuyên đề giám sát vào Chương trình giám sát năm 2016, cụ thể là:

- Giám sát công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực du lịch trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa (giai đoạn 2010-2015)

- Giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật về quảng cáo (từ ngày 01/01/2013 đến nay).

Về vấn đề này, Thường trực HĐND tỉnh có ý kiến như sau:

Thời gian qua, nhiều ý kiến, kiến nghị của cử tri phản ánh về công tác quản lý du lịch, nhất là công tác quản lý đối với khách du lịch người nước ngoài, về quảng bá các sản phẩm du lịch...trên địa bàn tỉnh còn nhiều hạn chế, bất cập. Từ tình hình thực tế như trên, đáp ứng yêu cầu, nguyện vọng của cử tri, Thường trực HĐND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định **bổ sung vào Chương**

trình giám sát của HĐND tỉnh năm 2016 chuyên đề: “Giám sát công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực du lịch trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa giai đoạn 2010-2015”.

Về nội dung giám sát “Việc thực hiện các quy định của pháp luật về quảng cáo”, thời gian qua UBND tỉnh đã ban hành nhiều văn bản chỉ đạo để chấn chỉnh một số vướng mắc, hạn chế trong việc thực hiện các quy định về hoạt động quảng cáo và đang triển khai thực hiện. Để có thời gian nghiên cứu, khảo sát, nắm bắt tình hình thực tế nên nội dung giám sát này đề nghị đưa vào chương trình giám sát năm 2017.

III. DỰ KIẾN CHƯƠNG TRÌNH GIÁM SÁT CỦA HĐND TỈNH NĂM 2017

1. Tại kỳ họp thứ 4 (tháng 7/2017):

a) Xem xét, thảo luận báo cáo công tác của Thường trực HĐND, Ban của HĐND tỉnh, UBND tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh; Cục thi hành án dân sự tỉnh 06 tháng đầu năm 2017, phương hướng, nhiệm vụ 06 tháng cuối năm 2017.

b) Xem xét, thảo luận báo cáo của UBND tỉnh về tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và ngân sách nhà nước 06 tháng đầu năm, phương hướng nhiệm vụ chủ yếu 06 tháng cuối năm 2017; báo cáo của UBND tỉnh về: công tác phòng, chống tham nhũng; về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; về việc giải quyết khiếu nại, tố cáo; về giải quyết kiến nghị của cử tri và các báo cáo của các cơ quan hữu quan khác theo quy định của pháp luật.

(theo quy định tại điều 57, 59 Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân).

c) Xem xét, thảo luận báo cáo kết quả giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri gửi đến kỳ họp thứ 3, HĐND tỉnh khóa VI

(theo quy định tại điều 74 Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân).

d) Tiến hành hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn của đại biểu HĐND tỉnh

(theo quy định tại điều 60 Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân).

đ) Giám sát chuyên đề: Nội dung giám sát chuyên đề do Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định theo điểm 3, mục III Tờ trình này.

(theo quy định tại khoản 3, điều 57 Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân).

2. Tại kỳ họp thứ 5 (tháng 12/2017):

a) Xem xét, thảo luận báo cáo công tác của Thường trực HĐND, Ban của HĐND tỉnh, UBND tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh;

Cục thi hành án dân sự tỉnh năm 2017, phương hướng, nhiệm vụ công tác năm 2018.

b) Xem xét, thảo luận các báo cáo của UBND tỉnh: về tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và ngân sách nhà nước năm 2017; kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và ngân sách nhà nước năm 2018; quyết toán ngân sách nhà nước năm 2016; về công tác phòng chống tham nhũng; về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật về việc giải quyết khiếu nại, tố cáo; báo cáo của UBND tỉnh về kiến nghị của cử tri.

c) Xem xét, thảo luận báo cáo kết quả giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri gửi đến kỳ họp thứ 4, HĐND tỉnh khóa VI.

d) Tiến hành hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn của đại biểu HĐND tỉnh

đ) Giám sát chuyên đề: Nội dung giám sát chuyên đề do Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định theo điểm 3, mục III Tờ trình này.

3. Lựa chọn chuyên đề giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2017:

a) Tiêu chí lựa chọn:

Từ thực tế giám sát trong những năm qua và ý kiến, kiến nghị của cử tri toàn tỉnh, việc lựa chọn nội dung giám sát chuyên đề cần dựa trên các tiêu chí cơ bản sau:

- Là những vấn đề bức xúc, nổi cộm liên quan đến sự phát triển kinh tế - xã hội chung của tỉnh, được cử tri và Nhân dân quan tâm.

- Đảm bảo sự cân đối, phù hợp giữa các lĩnh vực kinh tế - xã hội .

- Phạm vi giám sát phù hợp với điều kiện thực hiện của các cơ quan của HĐND tỉnh.

b) Tổng hợp nội dung đề nghị giám sát:

* Trên cơ sở đề nghị của các Ban của HĐND tỉnh và ý kiến, kiến nghị của cử tri thời gian qua, Thường trực HĐND tỉnh tổng hợp các nội dung giám sát của HĐND tỉnh năm 2017 gồm các chuyên đề sau:

- Chuyên đề 1: Giám sát tình hình đầu tư, quản lý và khai thác các công trình nước sạch trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa

- Chuyên đề 2: Giám sát việc cải cách hành chính trong lĩnh vực cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh

- Chuyên đề 3: Giám sát việc thực hiện chính sách, pháp luật về bảo vệ môi trường, xử lý chất thải tại các nhà máy, các Khu, Cụm công nghiệp và các khu chăn nuôi tập trung trên địa bàn tỉnh

- Chuyên đề 4: Giám sát về tình hình quản lý và bảo vệ rừng theo Luật bảo vệ và phát triển rừng.

- Chuyên đề 5: Giám sát việc thực hiện một số chính sách về đào tạo nghề và giải quyết việc làm trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa từ 2010 đến nay.

- Chuyên đề 6: Giám sát tình hình thực hiện công tác cai nghiện cho người nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh

- Chuyên đề 7: Giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật về hoạt động quảng cáo trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

- Chuyên đề 8: Giám sát công tác quản lý Nhà nước về hoạt động khám, chữa bệnh trên địa bàn tỉnh.

(Về sự cần thiết, đối tượng, phạm vi giám sát của từng chuyên đề được báo cáo chi tiết theo phụ lục đính kèm Tờ trình này).

* Ngoài dự kiến các chuyên đề giám sát nêu trên, ngày 28/7/2016, Ban Thường trực Ủy ban MTTQVN tỉnh có công văn số 502/MTTQ-BTT đề nghị đưa vào chương trình giám sát 04 chuyên đề. Về vấn đề này, Thường trực HĐND tỉnh có ý kiến như sau:

- Về giám sát các cơ sở sản xuất kinh doanh không đảm bảo vệ sinh an toàn thực phẩm trên địa bàn tỉnh:

Ngày 25/7/2016, tại kỳ họp thứ nhất, Quốc hội khóa XIV đã quyết định thông qua Chương trình giám sát của Quốc hội năm 2017, trong đó Quốc hội sẽ thực hiện giám sát tối cao chuyên đề: “Việc thực hiện chính sách, pháp luật về an toàn vệ sinh thực phẩm giai đoạn 2011-2016” nên để tránh sự chồng chéo về nội dung, đối tượng giám sát, Thường trực HĐND tỉnh đề nghị không đưa nội dung này vào Chương trình giám sát của HĐND tỉnh năm 2017.

- Về giám sát tình trạng ô nhiễm môi trường của các dự án, cơ sở sản xuất kinh doanh trên địa bàn tỉnh:

Nội dung này, Thường trực HĐND tỉnh tổng hợp và đưa vào chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2017, lồng ghép cùng với chuyên đề 3 đã nêu ở trên.

- Về giám sát công tác thi hành án dân sự trên địa bàn tỉnh:

Giai đoạn trước đây, Thường trực HĐND tỉnh đã tiến hành giám sát chuyên đề này. Thực tế, qua công tác khảo sát, thẩm tra của Ban pháp chế của HĐND tỉnh cho thấy, thời gian qua các cơ quan tư pháp, Cục thi hành án dân sự và các cơ quan thi hành án dân sự ở địa phương đã có nhiều cố gắng trong việc thực hiện các quy định của pháp luật về thi hành án, tỷ lệ thi hành án về tiền và vụ việc ngày càng tăng, cử tri cũng chưa có nhiều ý kiến về vấn đề này. Do vậy, nội dung giám sát này sẽ được xem xét, quyết định đưa vào chương trình giám sát của HĐND tỉnh các năm tiếp theo.

- Về giám sát việc tiếp nhận, giải quyết đơn thư khiếu nại, tố cáo của công dân trên địa bàn tỉnh:

Theo quy định tại Điều 66 Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân, hoạt động giám sát việc giải quyết khiếu nại, tố cáo của công

dân là một trong những hoạt động giám sát của Thường trực Hội đồng nhân dân. Do vậy, đề nghị không đưa nội dung này vào giám sát chuyên đề của Hội đồng nhân dân năm 2017.

c) Đề xuất nội dung giám sát chuyên đề của HĐND tỉnh năm 2017:

Từ số lượng các chuyên đề giám sát trên, tiêu chí lựa chọn chuyên đề giám sát và ý kiến, kiến nghị bức xúc của cử tri thời gian qua, Thường trực HĐND tỉnh đề nghị HĐND tỉnh xem xét, lựa chọn 02 chuyên đề giám sát tương ứng với 02 kỳ họp thường lệ trong năm 2017 như sau:

- Chuyên đề: Giám sát việc thực hiện chính sách, pháp luật về bảo vệ môi trường, xử lý chất thải tại các nhà máy, các Khu, Cụm công nghiệp và các Khu chăn nuôi tập trung trên địa bàn tỉnh.

- Chuyên đề: : Giám sát công tác quản lý Nhà nước về hoạt động khám, chữa bệnh trên địa bàn tỉnh.

Trong số các chuyên đề giám sát còn lại, Thường trực HĐND tỉnh, các Ban của HĐND tỉnh sẽ xem xét đưa vào chương trình giám sát của mình trong năm 2017.

IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Đối với nội dung giám sát của HĐND tỉnh bổ sung trong năm 2016:

Thường trực HĐND tỉnh giúp HĐND tỉnh:

a) Xây dựng nghị quyết thành lập Đoàn giám sát chuyên đề của HĐND tỉnh về: “Giám sát công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực du lịch trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa giai đoạn 2010-2015”;

b) Xây dựng nghị quyết về kết quả giám sát chuyên đề của HĐND tỉnh trình HĐND tỉnh tại kỳ họp thứ 3 (tháng 12/2016).

2. Đối với chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2017:

a) Thường trực HĐND tỉnh giúp HĐND tỉnh tổ chức thực hiện Nghị quyết về chương trình giám sát của HĐND tỉnh năm 2017; xây dựng nghị quyết thành lập Đoàn giám sát chuyên đề của HĐND tỉnh trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định tại kỳ họp thứ 3 (tháng 12/2016); xây dựng nghị quyết về kết quả giám sát các chuyên đề của HĐND tỉnh năm 2017; chỉ đạo, điều hòa, phối hợp hoạt động giám sát của các Đoàn giám sát của HĐND, Thường trực HĐND, các Ban của HĐND tỉnh tránh sự trùng lặp về thời gian, địa điểm, đối tượng giám sát; chỉ đạo theo dõi, đôn đốc về trách nhiệm thi hành của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện nghị quyết giám sát của HĐND tỉnh; chỉ đạo tổng hợp và báo cáo kết quả việc thực hiện chương trình giám sát của HĐND tỉnh tại kỳ họp.

b) Căn cứ vào chương trình giám sát của HĐND tỉnh, Thường trực HĐND, các Ban của HĐND tỉnh chủ động xây dựng và triển khai thực hiện chương trình giám sát của mình theo đúng quy định Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân. Theo đó, ngoài nội dung giám sát chuyên

đề của HĐND tỉnh trong năm 2017, Thường trực HĐND tỉnh tiến hành giám sát 01 chuyên đề tại phiên họp; các Ban của HĐND tỉnh mỗi Ban tiến hành giám sát 02 chuyên đề và báo cáo kết quả với Thường trực HĐND tỉnh.

Thường trực HĐND tỉnh kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định.

Nơi nhận:

- Như trên,
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Văn phòng HĐND tỉnh (LD, CV);
- Lưu: VT, HV.

TM. THƯỜNG TRỰC HĐND TỈNH
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



[Handwritten signature]
Lê Xuân Thân



TỔNG HỢP CÁC CHUYÊN ĐỀ GIÁM SÁT NĂM 2017

(Xin ý kiến của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh)

1. Chuyên đề 1: Giám sát tình hình đầu tư, quản lý và khai thác các công trình nước sạch trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa

a) Sự cần thiết tiến hành giám sát:

Thời gian qua, trong các đợt tiếp xúc cử tri của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh, cử tri nhiều địa phương liên tục kiến nghị Ủy ban nhân dân tỉnh và doanh nghiệp quan tâm đầu tư các công trình nước sạch trên địa bàn tỉnh để phục vụ nước sinh hoạt cho người dân. Do đó, cần thiết phải giám sát tình hình đầu tư, quản lý và khai thác các công trình nước sạch trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa nhằm đánh giá tình hình đầu tư, hiệu quả sử dụng và công tác quản lý, khai thác đối với các công trình nước sạch trong thời gian qua. Từ đó, đề xuất một số giải pháp để khắc phục một số tồn tại trong công tác quản lý, nâng cao hiệu quả sử dụng của các công trình nước sạch trên địa bàn tỉnh.

b) Nội dung giám sát:

Việc tổ chức triển khai thực hiện các văn bản pháp quy của trung ương và địa phương về đầu tư, quản lý và khai thác các công trình nước sạch trong thời gian qua. Tình hình đầu tư, hiệu quả sử dụng và công tác quản lý, khai thác các công trình nước sạch trên địa bàn tỉnh.

c) Phạm vi giám sát:

Tình hình đầu tư, quản lý và khai thác các công trình nước sạch trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa từ năm 2013 đến hết năm 2016.

d) Đối tượng giám sát:

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Sở Tài chính; Sở Kế hoạch và Đầu tư; Trung tâm Nước sạch và Vệ sinh môi trường nông thôn; Quỹ Đầu tư phát triển; UBND các huyện, thị xã, thành phố; các đơn vị được giao quản lý, khai thác các công trình nước sạch.

2. Chuyên đề 2: Giám sát việc cải cách hành chính trong lĩnh vực cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh.

a) Sự cần thiết tiến hành giám sát:

Thời gian qua, ý kiến, kiến nghị của cử tri phản ánh thủ tục hành chính trong việc cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trên địa bàn tỉnh còn rườm rà, tiến độ cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất thực hiện rất chậm, ảnh hưởng đến quyền lợi của người dân. Thời gian trước đây, Ban Pháp chế HĐND tỉnh đã tiến hành giám sát về vấn đề này nhưng qua thời gian thực hiện chưa có sự chuyển biến tích cực, người dân vẫn liên tục kiến nghị và bức xúc. Vì vậy, việc giám sát nội dung này là cần thiết để kịp thời khắc phục những hạn chế, bất cập trong cải cách thủ tục hành chính liên quan đến cấp giấy chứng nhận quyền sử

dụng đất thời gian qua, từ đó đề xuất các giải pháp nhằm tiếp tục thực hiện có hiệu quả hơn công tác này trong thời gian đến.

b) Phạm vi giám sát:

Việc thực hiện các thủ tục hành chính liên quan đến cấp giấy chứng nhận quyền sử dụng đất trong giai đoạn từ 7/2014 (*thời điểm Luật đất đai năm 2013 có hiệu lực thi hành*) đến 5/2016 trên địa bàn tỉnh.

c) Đối tượng giám sát: Ủy ban nhân dân tỉnh; Sở Tài nguyên môi trường tỉnh và Ủy ban nhân dân cấp huyện.

3. Chuyên đề 3: Giám sát việc thực hiện chính sách, pháp luật về bảo vệ môi trường, xử lý chất thải tại các nhà máy, các Khu, Cụm công nghiệp và các khu chăn nuôi tập trung trên địa bàn tỉnh

a) Sự cần thiết tiến hành giám sát:

Năm 2013, Thường trực HĐND tỉnh đã tiến hành giám sát chuyên đề: “Công tác quản lý nhà nước về môi trường tại các khu dân cư, một số khu công nghiệp, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh” và kiến nghị nhiều giải pháp liên quan đến việc xây dựng cơ chế, chính sách liên quan đến công tác quản lý môi trường trên địa bàn tỉnh như: *xây dựng và hoàn thiện các quy hoạch liên quan đến lĩnh vực bảo vệ môi trường một cách đồng bộ, phù hợp với quy hoạch chung phát triển kinh tế - xã hội, quy hoạch đô thị, quy hoạch xây dựng nông thôn mới như: quy hoạch nghĩa trang, quy hoạch quản lý chất thải rắn, chất thải nguy hại, quy hoạch thoát nước đô thị và KCN, CCN, quy hoạch khu chế biến thủy sản tập trung; Sớm triển khai xây dựng các khu giết mổ tập trung trên địa bàn toàn tỉnh, đặc biệt tại thành phố Nha Trang (xác định rõ quy mô, công suất hoạt động cho phù hợp); song song với việc chỉ đạo xây dựng cơ chế huy động các nguồn lực, cơ chế quản lý, vận hành để thu hút các hộ giết mổ gia súc nhỏ lẻ vào khu quy hoạch (lộ trình di dời, cơ chế về tài chính về phí, lệ phí, chế tài xử phạt, các rào cản kỹ thuật mang tính chất hành chính...). Xây dựng và ban hành quy định cụ thể các tiêu chí về cơ sở giết mổ gia súc đảm bảo các yếu tố môi trường phù hợp với điều kiện thực tế của tỉnh để khuyến khích các hộ hành nghề giết mổ gia súc tham gia thực hiện...*

Mặc dù thời gian qua, cơ quan quản lý nhà nước đã triển khai nhiều giải pháp để từng bước khắc phục tình trạng ô nhiễm môi trường; tăng cường công tác thanh tra, kiểm tra việc thực hiện chính sách, pháp luật về môi trường... Tuy nhiên, qua kiến nghị phản ánh của cử tri, việc khắc phục tình trạng ô nhiễm môi trường vẫn chưa có sự chuyển biến, nhất là ô nhiễm môi trường tại các cơ sở sản xuất kinh doanh, khu chăn nuôi...gần khu vực dân cư, gây bức xúc trong Nhân dân và dư luận xã hội.

Vì vậy, cần thiết phải giám sát lại vấn đề này để có thông tin giải trình trước cử tri; tăng cường hơn nữa hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước về công tác bảo vệ môi trường, đưa lại môi trường sống trong sạch đối với Nhân dân trên địa bàn tỉnh.

b) Phạm vi giám sát:

Phân tích thực trạng về môi trường tại một số khu công nghiệp, cụm công nghiệp và khu chăn nuôi tập trung; tìm ra nguyên nhân của tình trạng ô nhiễm môi trường. Từ đó đề xuất giải pháp, kiến nghị cụ thể nhằm thực hiện tốt hơn công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực này trong thời gian tới.

c) Đối tượng giám sát:

- UBND tỉnh, Sở Tài nguyên và Môi trường, Ban quản lý các khu, cụm công nghiệp trên địa bàn tỉnh;

- Một số cơ sở sản xuất kinh doanh chế biến thủy, hải sản và khu chăn nuôi tập trung (khảo sát thực tế).

4. Chuyên đề 4: Giám sát về tình hình quản lý và bảo vệ rừng theo Luật bảo vệ và phát triển rừng

a) Sự cần thiết tiến hành giám sát:

Theo Nghị quyết số 30/NQ-HĐND ngày 08/12/2011 về quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Khánh Hòa giai đoạn 2011- 2020; Nghị quyết số 31/NQ-HĐND ngày 08/12/2011 về kế hoạch bảo vệ và phát triển rừng tỉnh Khánh Hòa giai đoạn 2011- 2015, mục tiêu đặt ra là bảo vệ, phát triển và sử dụng bền vững 284,459,4ha đất quy hoạch cho sản xuất lâm nghiệp; hoàn thiện việc giao rừng và đất lâm nghiệp cho các thành phần kinh tế, các tổ chức xã hội và hộ gia đình, cá nhân;

Quá trình triển khai, thực hiện công tác quản lý và bảo vệ rừng trong nhiều năm qua đã đạt những kết quả tích cực. Tuy nhiên những năm gần đây tình trạng phá rừng làm nương rẫy ở một số địa phương vẫn còn, việc khai thác gỗ trái phép còn diễn biến phức tạp, công tác bóc tách đất theo Quyết định 134/2004/QĐ-TTg ngày 20/7/2004 của Thủ tướng Chính phủ để giao cho hộ đồng bào dân tộc thiểu số nghèo thiếu đất sản xuất ở một số địa phương vẫn chưa hoàn thành dứt điểm. Vì vậy, Thường trực HĐND tỉnh nhận thấy cần thiết giám sát đối với các vấn đề này.

b) Phạm vi giám sát:

- Công tác quản lý nhà nước về tình hình quản lý và bảo vệ rừng theo Luật bảo vệ và phát triển rừng;

- Quyền và nghĩa vụ của các chủ rừng (gồm: tổ chức kinh tế và Ban quản lý rừng phòng hộ);

- Thời điểm giám sát: Giai đoạn 2011-2015.

c) Đối tượng giám sát:

- UBND tỉnh, Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Chi cục Kiểm lâm;

- Các ban quản lý rừng phòng hộ, công ty và tổ chức kinh tế được nhà nước giao rừng;

- UBND cấp huyện, xã; Hạt kiểm lâm các huyện, thị xã.

5. Chuyên đề 5: Giám sát việc thực hiện một số chính sách về đào tạo nghề và giải quyết việc làm trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa từ 2010 đến nay

a) Sự cần thiết tiến hành giám sát:

Trong thời gian qua, hoạt động dạy nghề và giải quyết việc làm được các địa phương, các ngành quan tâm thực hiện. Tuy nhiên, số lao động được đào tạo nghề và số lao động có việc làm sau đào tạo nghề còn thấp, nhiều ngành nghề đào tạo chưa đáp ứng nhu cầu thị trường, lao động làm việc không đúng ngành nghề được đào tạo. Vì vậy, cần phải tiến hành giám sát chuyên đề nhằm tìm ra nguyên nhân và kiến nghị những giải pháp giải quyết.

b) Nội dung giám sát:

Tình hình dạy nghề và giải quyết việc làm cho người lao động trên địa bàn tỉnh.

c) Phạm vi giám sát:

Các chính sách đào tạo nghề và giải quyết việc làm được thực hiện từ 2010 cho đến nay.

d) Đối tượng giám sát:

Ủy ban nhân dân tỉnh, sở Lao động - Thương binh và Xã hội, sở Tài chính, Ủy ban nhân dân cấp huyện, các cơ sở dạy nghề....

6. Chuyên đề: giám sát tình hình thực hiện công tác cai nghiện cho người nghiện ma túy trên địa bàn tỉnh

a) Sự cần thiết tiến hành giám sát:

Nghiện ma túy gắn với nguy cơ cao về lây nhiễm HIV và các hành vi vi phạm trật tự xã hội. Những năm qua, nhà nước đã đầu tư nhiều cho công tác cai nghiện và đã được những kết quả nhất định. Ở Khánh Hòa hiện nay, số người nghiện đang có chiều hướng gia tăng, làm ảnh hưởng không nhỏ đến xã hội và tình hình an ninh trật tự. Trong khi đó, việc thực hiện công tác cai nghiện còn gặp nhiều khó khăn, bất cập. Vì vậy, cần thiết phải giám sát công tác cai nghiện trên địa bàn tỉnh để có giải pháp hiệu quả nhằm giảm số người nghiện trên địa bàn tỉnh.

b) Nội dung giám sát:

Việc triển khai thực hiện các chính sách, quy định của nhà nước về công tác cai nghiện.

c) Phạm vi giám sát:

Việc thực hiện công tác cai nghiện từ năm 2010 cho đến nay.

d) Đối tượng giám sát:

Ủy ban nhân dân tỉnh, sở Lao động - Thương binh và Xã hội, sở Y tế, UBND cấp huyện.

7. Chuyên đề 7: Giám sát việc thực hiện các quy định của pháp luật về hoạt động quảng cáo trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa.

a) Sự cần thiết tiến giám sát:

Tại kỳ họp thứ 11, HĐND tỉnh khóa V (tháng 12/2015), đại biểu HĐND tỉnh Lê Thị Hoàng Yến đã có chất vấn một số nội dung liên quan đến hoạt động quảng cáo như: việc trưng các bảng hiệu, bảng quảng cáo vừa bằng tiếng Việt và tiếng nước ngoài nhưng không đúng với các quy định của Luật Quảng cáo. Việc quảng cáo bằng: băng rôn; dán các tờ quảng cáo khắp các ngõ hẻm, đường phố, trụ đèn; phát tờ rơi tại các trụ đèn giao thông; loa phóng thanh... những vấn đề này kéo dài làm mất vẻ mỹ quan đô thị, gây phản cảm, bức xúc cho người dân cũng như du khách.... Thường trực HĐND tỉnh cũng đã có thông báo kết luận về một số nội dung chất vấn, trong đó có nội dung đề nghị UBND tỉnh, các cơ quan chức năng thực hiện đúng các quy định của Luật Quảng cáo. Thời gian qua, UBND tỉnh đã có nhiều văn bản chỉ đạo về vấn đề này nhưng chưa có sự chuyển biến rõ nét, cần phải có chuyên đề giám sát chuyên sâu để chấn chỉnh tình trạng này, nhằm góp phần làm cho tỉnh Khánh Hòa nói chung và thành phố Nha Trang nói riêng ngày càng trở nên xanh, sạch, đẹp và thu hút khách du lịch.

b) Phạm vi giám sát:

Việc thực hiện chính sách, pháp luật trong hoạt động quảng cáo trực quan (bao gồm: quảng cáo trên bảng quảng cáo, băng rôn, biển hiệu, hộp đèn, màn hình chuyên quảng cáo và phương tiện giao thông).

c) Đối tượng giám sát:

UBND tỉnh, Sở Văn hóa Thể thao, UBND các huyện, thị xã, thành phố.

8. Chuyên đề 8: Giám sát công tác quản lý Nhà nước về hoạt động khám, chữa bệnh trên địa bàn tỉnh.

a) Sự cần thiết tiến hành giám sát:

Năm 2014, Ban Văn hóa – Xã hội của HĐND tỉnh đã có chuyên đề giám sát về hoạt động khám, chữa bệnh và các dịch vụ y tế tại các bệnh viện... Qua hoạt động giám sát, Ban nhận thấy công tác khám chữa bệnh mặc dù có nhiều thay đổi tích cực nhưng vẫn còn nhiều hạn chế như: việc đầu tư, nâng cấp cơ sở vật chất tại các cơ sở khám, chữa bệnh chưa tương xứng với mức tăng viện phí, việc chuyển tuyến khám, chữa bệnh từ xã lên huyện đối với đối tượng thuộc nhóm hộ nghèo, dân tộc thiểu số gặp nhiều khó khăn, nhân lực ngành Y tế thiếu, cải cách thủ tục hành chính còn bất cập... Đây là những vấn đề cử tri toàn tỉnh bức xúc trong thời gian qua. Để khắc phục những tồn tại trên, nâng cao hơn nữa công tác chăm sóc sức khỏe cho Nhân dân, Thường trực HĐND tỉnh nhận thấy cần thiết phải giám sát chuyên đề này.

b) Phạm vi giám sát:

Tình hình thực hiện công tác khám, chữa bệnh tại các cơ sở y tế từ tuyến tỉnh xuống tuyến cơ sở; việc áp dụng cơ chế, chính sách hỗ trợ đối với bệnh

nhân là người nghèo, người đồng bào dân tộc thiểu số... và công tác cải cách thủ tục hành chính liên quan đến việc khám, chữa bệnh.

c) Đối tượng giám sát:

UBND tỉnh, Sở Y tế, các bệnh viện đa khoa và chuyên khoa, các phòng khám, các trạm y tế xã, phường, thị trấn trên địa bàn toàn tỉnh.

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN
TỈNH KHÁNH HÒA**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: /NQ-HĐND

Khánh Hòa, ngày tháng 8 năm 2016

Dự thảo

NGHỊ QUYẾT

**Về điều chỉnh chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2016;
chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2017**

**HỘI ĐỒNG NHÂN DÂN TỈNH KHÁNH HÒA
KHÓA VI, KỲ HỌP THỨ 2**

Căn cứ Điều 58 Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân ngày 20 tháng 11 năm 2015;

Trên cơ sở xem xét Tờ trình số 226/TTr-HĐND ngày 02/8/2016 của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh về điều chỉnh chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2016 và dự kiến chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2017; báo cáo thẩm tra số /BC-BPC ngày /8/2016 của Ban pháp chế Hội đồng nhân dân tỉnh và ý kiến thảo luận của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh,

QUYẾT NGHỊ:

Điều 1. Sửa đổi, bổ sung Khoản 1 Điều 2 Nghị quyết số 36/NQ-HĐND ngày 09/12/2015 về chương trình hoạt động giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2016 như sau:

Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát chuyên đề “Công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực du lịch trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa giai đoạn 2010-2015”.

Điều 2. Thông qua chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2017 với các nội dung như sau:

1. Giám sát tại kỳ họp thứ 4:

a) Xem xét, thảo luận báo cáo công tác của Thường trực HĐND, Ban của HĐND tỉnh, UBND tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh; Cục thi hành án dân sự tỉnh 06 tháng đầu năm 2017, phương hướng, nhiệm vụ 06 tháng cuối năm 2017.

b) Xem xét, thảo luận báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh về tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và ngân sách nhà nước 06 tháng đầu năm, phương hướng nhiệm vụ chủ yếu 06 tháng cuối năm 2017; báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh về: công tác phòng, chống tham nhũng; về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật; về việc giải quyết khiếu nại, tố cáo; về giải quyết kiến nghị của cử tri và các báo cáo của các cơ quan hữu quan khác theo quy định của pháp luật.

c) Xem xét, thảo luận báo cáo kết quả giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri gửi đến kỳ họp thứ 3, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VI .

d) Tiến hành hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh.

đ) Giám sát chuyên đề: Việc thực hiện chính sách, pháp luật về bảo vệ môi trường, xử lý chất thải tại các nhà máy, các Khu, Cụm công nghiệp và các Khu chăn nuôi tập trung trên địa bàn tỉnh.

2. Giám sát tại kỳ họp thứ 5:

a) Xem xét, thảo luận báo cáo công tác của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, Ủy ban nhân dân tỉnh, Tòa án nhân dân tỉnh, Viện kiểm sát nhân dân tỉnh; Cục thi hành án dân sự tỉnh năm 2017 và phương hướng, nhiệm vụ công tác năm 2018.

b) Xem xét, thảo luận các báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh: về tình hình thực hiện nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội và ngân sách nhà nước năm 2017; kế hoạch phát triển kinh tế - xã hội và ngân sách nhà nước năm 2018; quyết toán ngân sách nhà nước năm 2016; về công tác phòng chống tham nhũng; về thực hành tiết kiệm, chống lãng phí; về công tác phòng, chống tội phạm và vi phạm pháp luật về việc giải quyết khiếu nại, tố cáo; báo cáo của Ủy ban nhân dân tỉnh về giải quyết kiến nghị của cử tri.

c) Xem xét, thảo luận báo cáo kết quả giám sát việc giải quyết kiến nghị của cử tri gửi đến kỳ họp thứ 4, Hội đồng nhân dân tỉnh khóa VI.

d) Tiến hành hoạt động chất vấn và trả lời chất vấn của đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh.

đ) Giám sát chuyên đề: Công tác quản lý Nhà nước về hoạt động khám, chữa bệnh trên địa bàn tỉnh.

Điều 3. Tổ chức thực hiện

1. Đối với giám sát chuyên đề của Hội đồng nhân dân tỉnh bổ sung trong năm 2016, Hội đồng nhân dân tỉnh giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh:

a) Xây dựng nghị quyết thành lập Đoàn giám sát chuyên đề của Hội đồng nhân dân tỉnh về: “Giám sát công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực du lịch trên địa bàn tỉnh Khánh Hòa giai đoạn 2010-2015”.

b) Xây dựng nghị quyết về kết quả giám sát chuyên đề của Hội đồng nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh tại kỳ họp thứ 3 (tháng 12/2016).

2. Đối với chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2017:

a) Hội đồng nhân dân tỉnh giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh:

- Ban hành kế hoạch và tổ chức triển khai thực hiện Chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân năm 2017;

- Xây dựng nghị quyết thành lập các Đoàn giám sát chuyên đề của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2017 để Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định tại kỳ họp thứ 3 (tháng 12/2016);

- Xây dựng nghị quyết về kết quả giám sát các chuyên đề của Hội đồng nhân dân tỉnh báo cáo tại kỳ họp giữa năm và kỳ họp cuối năm 2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh.

- Chỉ đạo, điều hòa, phối hợp hoạt động giám sát của các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh;

- Chỉ đạo theo dõi, đôn đốc về trách nhiệm thi hành của các cơ quan, tổ chức, cá nhân trong việc thực hiện nghị quyết giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh; tổng hợp và báo cáo kết quả việc thực hiện chương trình giám sát với Hội đồng nhân dân tỉnh vào kỳ họp giữa năm 2018.

b) Căn cứ chương trình giám sát của Hội đồng nhân dân tỉnh năm 2017, Thường trực Hội đồng nhân dân, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh lựa chọn nội dung giám sát, xây dựng, triển khai thực hiện chương trình giám sát của mình theo quy định của Luật hoạt động giám sát của Quốc hội và Hội đồng nhân dân. Theo đó, Hội đồng nhân dân tỉnh đề nghị, trong số các nội dung giám sát nêu tại điểm 3, mục III Tờ trình số: 226/TTr-HĐND ngày 02/8/2016 của Thường trực HĐND tỉnh, Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh lựa chọn tiến hành giám sát 01 chuyên đề tại phiên họp; các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh mỗi Ban giám sát 2 chuyên đề và báo cáo kết quả với Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh theo quy định.

3. Ủy ban nhân dân tỉnh, các Sở, ngành và địa phương có trách nhiệm báo cáo và cung cấp đầy đủ, kịp thời, chính xác những thông tin, tài liệu cần thiết có liên quan đến nội dung giám sát theo yêu cầu của cơ quan tiến hành giám sát. Các cơ quan chịu sự giám sát thực hiện đầy đủ, kịp thời, nghiêm túc yêu cầu trong nghị quyết, kết luận, kiến nghị giám sát và báo cáo kết quả thực hiện đến Hội đồng nhân dân và Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh.

4. Giao Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh, các Ban của Hội đồng nhân dân tỉnh, Tổ đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh và đại biểu Hội đồng nhân dân tỉnh giám sát việc thực hiện Nghị quyết này.

Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh Khánh Hòa kỳ họp thứ 2, khóa VI, nhiệm kỳ 2016 – 2021 thông qua./.

Nơi nhận:

- Ủy ban TVQH; Chính phủ;
- Ban Thường vụ Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND, Ủy ban MTTQVN tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Các Sở, ngành trên địa bàn tỉnh;
- Thường trực HĐND, UBND các huyện, thị xã, thành phố;
- Văn phòng HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, HV.

CHỦ TỊCH

Nguyễn Tấn Tuân